



Република Србија

**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00122/2019-01/2

Датум: 9. октобар 2019. године

Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 9. став 1. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 1, 2. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 18/09) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи 06 Број 464-1927/2019 од 7. октобра 2019. године коју је поднела Републичка дирекција за имовину, ул. Краља Милана број 16, Београд, Комисија за контролу државне помоћи на 169. седници, одржаној 9. октобра 2019. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I ДОЗВОЉАВА СЕ државна помоћ привредном друштву MTU Maintenance Serbia doo Novi Beograd, са седиштем у Београду, ул. Владимира Поповића бр. 6, матични број: 21497495, ПИБ: 111531672, у виду отуђења неизграђеног грађевинског земљишта у јавној својини без накнаде, ради реализације инвестиционог пројекта.

II НАЛАЖЕ СЕ Републичкој дирекцији за имовину Републике Србије, ул. Краља Милана број 16, Београд да привредном друштву MTU Maintenance Serbia doo Novi Beograd, ул. Владимира Поповића бр. 6 Београд, достави копију овог решења.

III Ово Решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Поступајући у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Републичка дирекција за имовину је, Дописом 06 Број 464-1927/2019 од 7. октобра 2019. године, доставила Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Општи образац пријаве државне помоћи и Посебан образац за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи (у даљем тексту: Пријава). Као пратећи прилог поменутих образаца, достављен је Нацрт уговора о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини Републике Србије кат. парц. бр. 5650/7 КО Нова Пазова и кат. парц. бр. 5650/11, обе уписане у Лист непокретности бр. 755 КО Нова Пазова (у даљем тексту: Нацрт уговора), који се закључује између Републике Србије коју заступа Јован Воркапић, директор Републичке дирекције за имовину Републике Србије (у даљем тексту: Подносилац пријаве), друштва MTU Maintenance Serbia

doo Novi Beograd са седиштем у Београду, ул. Владимира Поповића бр. 6 (у даљем тексту: MTU или Корисник) и MTU AERO ENGINES AG, привредно друштво са седиштем у Минхену, ул. Dachauer strasse 665, Савезна Република Немачка, ради реализације инвестиционог пројекта. Такође, Комисији је достављен и Предлог закључка Владе Републике Србије као и Образац пријаве за доделу средстава подстицаја, чији је саставни део Бизнис план са Инвестиционим планом.

Комисија је на основу документације садржане у Пријави, приступила идентификацији даваоца и корисника државне помоћи, инструмента доделе државне помоћи, планираног трајања, износа и интензитета као и друге околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

1. Предмет Пријаве

Предмет Пријаве и процене Комисије су критеријуми којим је предвиђено додељивање грађевинског земљишта у јавној својини без накнаде, са намером реализације инвестиционог пројекта.

Отуђење неизграђеног грађевинског земљишта у јавној својини Републике Србије се врши на основу члана 99. став 12. и члана 100. став 1. тачка 4. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр. 72/09, 81/09-исправка, 64/10-одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13-одлука УС, 98/13-одлука УС, 132/14, 145/14 и 83/18), Уредбе о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавној својини може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без накнаде, као и услове, начин и поступак размене непокретности („Службени гласник РС“, бр. 61/15, 88/15, 46/17 и 30/18), Закона о улагањима („Службени гласник РС“, бр. 89/15 и 95/18) и других прописа/аката којима се уређују права и обавезе у поступању са предметним отуђењем.

1.1. Опис Нацрта уговора

Предмет Нацрта уговора је отуђење неизграђеног грађевинског земљишта у јавној својини Републике Србије, путем непосредне погодбе, без накнаде, и то кат. парц. бр. 5650/7 КО Нова Пазова, површине од 21 ха 68 а 72 м² и кат. парц. бр. 5650/11 КО Нова Пазова, површине 4 ха, обе уписане у Лист непокретности бр. 755 КО Нова Пазова, ради реализације инвестиционог пројекта који обухвата изградњу погона у Новој Пазови за одржавање, поправке и ремонт ваздухопловних мотора и пратећих услуга.

Нацртом уговора констатује се да је између Републике Србије, и MTU Aero Engines AG, Минхен, Савезна Република Немачка, потписан Меморандум о разумевању 05 Број: 337-4370/2019-2 од 7. маја 2019. године, у циљу реализације инвестиционог пројекта који обухвата изградњу погона у Новој Пазови (на територији Општине Стара Пазова), за одржавање, поправке и ремонт ваздухопловних мотора и пратећих услуга.

Даље, Нацртом уговора је предвиђено да се инвестициони пројекат, у чију сврху се отуђује неизграђено грађевинско земљиште, односи на изградњу погона, односно успостављање и вођење пословања у вези са одржавањем, поправком и ремонтом делова

ваздухопловних мотора у објекту, као и да планирана инвестиција укључује улагање у износу од 100.900.000,00 евра и запошљавање 440 новозапослених на неодређено време, према Бизнис плану.

Такође, наведено је да је Влада донела Закључак, 05 Број: 351-6135/2019 од 21.06.2019. године, којим се утврђује да је Инвестициони пројекат изградње новог производног погона авионских мотора у Новој Пазови, MTU Aero Engines AG, пројекат од значаја за Републику Србију, као и да је MTU Aero Engines AG, Минхен, Савезна Република Немачка, као једини оснивач, основао MTU, које је Решењем Агенције за привредне регистре БД 65036/2019 од 3.7.2019. године, регистровано у Регистру привредних субјекта, а ради реализације напред наведеног инвестиционог пројекта.

Најзад, као саставни део уговорних одредби се истиче процена Пореске управе у погледу вредности поменутог земљишта. Актом Министарства финансија, Пореске управе, Одсека за контролу издвојених активности Стара Пазова, Број: 235-464-08-00046/2019-0000 од 7.08.2019. године, дата је процена тржишне вредности за кат. парцеле бр. 5650/7 КО Нова Пазова у износу од 3354,92 динара по m², односно укупно у износу од 727.588.210,24 динара, а што чини противвредности 6.180.736,03 евра, по курсу Народне банке Србије од 117,7187 динара за 1 евро на дан 7.8.2019. године и актом истог органа број 235-464-08-51/2019 од 30.9.2019. године, дата процена тржишне вредности за кат. парц. бр. 5650/11 КО Нова Пазова, која представља пољопривредно земљиште, а налази се у грађевинском подручју по актуелном ПДР, у износу од 205,53 динара по m², односно укупно у износу од 8.221.200,00 динара, а што чини противвредност 69.947,00 евра, по курсу Народне банке Србије од 117,5347 динара за 1 евро на дан 27.9.2019. године, односно укупно за обе парцеле противвредност 6.250.683,03 евра.

У погледу обавеза инвеститора, Нацртом уговора је предвиђено да Корисник изгради о свом трошку објекат у складу са Бизнис планом, односно да изврши почетну инвестицију у основна средства до краја 2025. године, у износу не мањем од 100.900.000,00 евра као и да запосли најмање 440 новозапослених на неодређено време до краја 2027. године.

Даље, предвиђена је и обавеза да Корисник обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или других извора који не садрже државну помоћ, при чему се за оправдане трошкове улагања узима само улагање у нову опрему.

У погледу задржавања инвестиције и новостворених радних места, Корисник се обавезује да буде једини власник и Корисник материјалне и нематеријалне имовине достигнуте инвестицијом, као и да новостворена радна места повезана са инвестицијом и инвестицију задржи најмање пет година од дана завршетка инвестиционог пројекта.

Најзад, у случају неиспуњења уговорних обавеза од стране Корисника, под условом да је Корисник одговоран за такво неиспуњење, давалац има право да захтева исплату у противвредности износа од 6.250.683,03 евра, што представља тржишну вредност парцела које се уступају Кориснику. У случају да Корисник не изврши плаћање наведене цене у року од 30 дана од дана пријема захтева за плаћање, јемац је у обавези да плати наведену цену. Изузетно, у случају делимичног или незнатног испуњења било које обавезе

Корисника, давалац ће одлучити о смањењу износа купопродајне цене, сразмерно признавању делимичног испуњења уговорних обавеза.

Од значаја представља и Нацртом уговора предвиђена обавеза Корисника да уговор учини доступним сваком даваоцу државне помоћи код којег се јави за доделу средстава у циљу правилне оцене могућности за доделу и кумулације.

2. Опис државне помоћи

Државна помоћ се састоји у омогућавању MTU да, ван тржишних услова, дође у посед неизграђеног грађевинског земљишта које је у јавној својини Републике Србије. Имајући у виду да се земљиште уступа без накнаде, MTU се ослобађа трошкова које би иначе сносио уколико би наведено земљиште било купљено уз накнаду која одговара процењеној тржишној вредности.

2.1. Циљ државне помоћи

У циљу подстицања регионалног развоја, Влада је донела Закључак, 05 Број: 351-6135/2019 од 21.06.2019. године, којим се утврђује да је Инвестициони пројекат изградње новог производног погона авионских мотора у Новој Пазови, MTU Aero Engines AG, пројекат од значаја за Републику Србију.

2.2. Давалац и корисник државне помоћи

У конкретном случају, као давалац државне помоћи идентификована је Република Србија.

Корисник државне помоћи је MTU Maintenance Serbia doo Novi Beograd, ул. Владимира Поповића бр. 6, ПИБ: 111531672, матични број: 21497495, чија претежна делатност представља поправка и одржавање летелица и свемирских летелица, чија је шифра делатности: 3316.

Корисник је основан од стране MTU Aero Engines AG, Минхен, Савезна Република Немачка, која је мултинационална компанија која обухвата више производних локација у 15 земаља и запошљава око 5.000 радника. MTU Aero Engines AG, Минхен, Савезна Република Немачка је део MTU групације која укупно запошљава око 10.000 радника. MTU Aero Engines AG, Минхен је водећи произвођач мотора и делова за летелице као и пружалац услуга одржавања, поправке и ремонта мотора летелица и повезаних услуга.

Имајући у виду податке из Пријаве, односно полугодишњег финансијског извештаја друштво MTU Aero Engines AG, Минхен је за први квартал 2019. годину остварило приход у висини од 900 милиона евра, док је MTU групација у првом кварталу 2019. године остварила приход у висини од 1.131 милиона евра на основу чега се може закључити да привредни субјект не представља привредни субјект у тешкоћама у смислу правила за доделу државне помоћи.

2.3. Опис инвестиционог пројекта

Подносилац пријаве је истакао да се инвестицијом реализује пројекат изградње новог производног погона авионских мотора, као и да се ради о green-field инвестицији.

Инвестиција ће се реализовати у централној индустријској зони на територије општине Стара Пазова, на земљишту које се налази у власништву Републике Србије. Као предности централне индустријске зоне, истиче се њен повољан географски положај, близина међународног ауто-пута, близина аеродрома, површина индустријске зоне, њена опремљеност и попуњеност, изглед терена на којем се налази индустријска зона.

Пословним планом је предвиђено да период реализације инвестиционог пројекта траје шест година (од 2019. до 2025. године). Предвиђена је изградња капацитета за МРО пословање површине око 22.000 квадратних метара. Инвестиционим пројектом је наведено улагање у износу од 4.800.000,00 евра за инфраструктурно опремање земљишта, док је 45.900.000,00 оквирно резервисано на пројектовање и изградњу производних капацитета. У погледу опреме, планира се улагање у износу од 50.200.000,00 евра, при чему је Подносилац пријаве потврдио да ће сва имовина наведена у инвестиционом плану бити нова. У оквиру поменутих капацитета биће изграђен производни простор, канцеларијски простор на више нивоа, као и менза за запослене раднике. Осим ове површине под објектом, планира се и паркинг простор, површине намењене логистици, као и приступне саобраћајнице за транспорт. Укупно предвиђени трошкови инвестирања за пријављени пројекат износе 100.900.000,00 милиона евра.

Према подацима из Пријаве, планирано је запошљавање укупно 440 радника на неодређено време, које ће се вршити у фазама у периоду од 2021. до 2027. године.

2.4. Инструмент доделе државне помоћи (висина, кумулација и задржавање инвестиције)

Инструмент доделе државне помоћи представља додела непокретне имовине инвеститору ван тржишних услова, отуђењем неизграђеног грађевинског земљишта у јавној својини Републике Србије без накнаде. Износ државне помоћи представља процењену тржишну вредност грађевинског земљишта, умањену за износ накнаде коју је платио инвеститор. Имајући у виду да се исто додељује без накнаде, државна помоћ је једнака износу процењене тржишне вредности од стране Министарства финансија, Пореске управе, Одсека за контролу издвојених активности Стара Пазова. Тржишна вредност наведених парцела је процењена на износ од 735.809.410,00 динара, противвредност 6.250.683,03 евра.

Од значаја за оцену Комисије, представља чињеница да се грађевинско земљиште додељује под условом да Корисник задржи инвестицију у региону најмање пет година након завршетка инвестиционог пројекта.

Са становишта значаја регионалног развоја, Подносилац пријаве је истакао да ће инвестициони пројекат омогућити 440 додатних радних места. Квалитет створених

послова ће бити висок што има утицај на просечне месечне укупне трошкове зарада које ће бити веће од просечних месечних трошкова зарада у југоисточном делу Срема.

Подносилац пријаве истиче да ће инвестициони пројекат, такође, довести до стварања индиректних послова у ланцу снабдевања, као и да постоје претпоставке за даље ефекте запошљавања који се могу очекивати у услужним индустријама током фазе изградње и када је постројење у функцији.

Достављени план Корисника је постављен тако да је Корисник предвидео активности када је у питању обука запослених и планирање редовне додатне обуке запослених. Подносилац пријаве напомиње да је привлачење страних директних инвестиција виталан део регионалног плана развоја за Републику Србији у целини.

Налаз и оцена Комисије:

На 169. седници Комисије, одржаној 9. октобра 2019. године, Комисија је разматрала сву достављену документацију како би оценила да ли у конкретном случају постоји додела јавних средстава, селективност, економска предност и нарушавање конкуренције на тржишту. Доделом средстава само одређеним корисницима омогућава се да искључиво ти корисници стичу економску предност доделом бесповратних средстава правних лица која управљају и/или располажу јавним средствима, а која такви корисници не би другачије добили. Са становишта државне помоћи је у потпуности ирелевантно да ли су та средства додељена у финансијском или неком другом облику, имајући у виду да се на наведени начин стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Анализом достављене документације, Комисија констатује да је Пријава потпуна у смислу члана 2. став 1. тачка 4) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 – у даљем тексту: Закон), на основу чега је утврдила следеће:

Сагласно члану 11. став 1. Закона, давалац државне помоћи је дужан да, пре доделе државне помоћи, поднесе пријаву државне помоћи Комисији, а ставом 2. истог члана одређено је да је предлагач прописа који представља основ за доделу државне помоћи, дужан да нацрт, односно предлог прописа, пре упућивања у процедуру доношења, пријави Комисији. С тим у вези, Комисија је закључила да су услови из наведених чланова испуњени, као и члана 13. став 1. Закона и започела поступак претходне контроле дозвољености државне помоћи.

Комисија је у поступку претходне контроле одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Нацрта уговора, при чему је утврдила да Нацрт уговора представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. став 1. тачка 1) Закона. Отуђењем грађевинског земљишта у јавној својини Републике Србије без накнаде, умањени су јавни приходи. Такође, средства су намењена друштву MTU Maintenance Serbia doo Нови Београд, на основу чега је утврђено да се средства додељују унапред

одређеном кориснику¹. Комисија је Нацрт уговора оцењивала у односу на правила за доделу државне помоћи утврђена Уредбом о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба).

Комисија је нарочито ценила околност да стопа незапослености у Републици Србији износи 13,5 % и да је бруто домаћи производ (у даљем тексту: БДП) по становнику од 677.000 динара, односно да просечна вредност БДП-а износи 36% вредности БДП-а Европске уније, Република Србија је у односу на Европску Унију проглашена за регион А (недовољно развијено подручје)², чиме се испуњава неопходан услов да се државна помоћ додељује ради унапређења економског развоја подручја Републике Србије са изузетно ниским животним стандардом или са високом стопом незапосленост, сходно члану 5. став 1. тачка 1) Закона.

Такође, имајући у виду податке пословном успеху друштва МТУ, може се закључити да привредни субјект не представља привредни субјект у тешкоћама. Такође, имајући у виду описану основну делатност, може се закључити да се не ради о привредном субјекту који обавља делатност из сектора челика, синтетичких влакана и угља, на основу чега је испуњен претходни услов у смислу члана 7. став 2. Уредбе.

Даље, узимајући у обзир примарни циљ доделе средстава – реализација green-field инвестиције, те чињеницу да инвестициони пројекат садржи улагање у опремање земљишта, изградњу објеката, набавку нове опреме, Комисија сматра да се у конкретном случају ради о додели регионалне инвестиционе државне помоћи која се може доделити за почетна инвестициона улагања (материјална имовина) и отварање нових радних места повезаних са почетним улагањем (запошљавање 440 нових радника на неодређено време до краја 2027. године), што је у складу са чланом 9. Уредбе.

Наведено је релевантно са становишта да је Корисник приступио одабиру локације на фер, транспарентан и објективан начин водећи се превасходно трошковима. Нарочито је цењена околност, да је за Корисника значајна близина аеродрома и повезаност са друмским и железничким транспортом, имајући у виду специфичну делатност која се превасходно односи на ремонт ваздухопловних мотора али и израду појединих делова, што је утицало на одабир локације. Сходно томе, Комисија је утврдила да је износ државне помоћи исказан у процењеној вредности грађевинског земљишта пропорционалан у односу на избор локације (који укључује трошкове и предности), као и да се ради о инструменту помоћи који најмање нарушава конкуренцију (додела грађевинског земљишта).

¹ Члан 12. став 3. тачка 1) Закона, дефинише да је индивидуална државна помоћ помоћ која се додељује на основу акта даваоца државне помоћи, унапред одређеном кориснику, а није заснована на шеми државне помоћи

² Сходно члану 73(7)(а) Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране (Закон о потврђивању Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС – Међународни уговори“, број 83/08 – у даљем тексту: ССП)), прописано је да ће се Република Србија сматрати подручјем идентичним подручјима Европске уније која су описана у члану 87(3)(а) Уговора о оснивању Европске заједнице.

Укупна процењена вредност инвестиције износи 100.900.000 евра, што је и износ оправданих трошкова (инвестиционим пројектом је предвиђено 4.800.000,00 евра за инфраструктурно опремање земљишта, износ од 45.900.000,00 оквирно је резервисан за пројектовање и изградњу производних капацитета, док је у погледу опреме, планирано улагање искључиво у нову опрему и то у износу од 50.200.000,00 евра). Имајући у виду да је процењена вредност инвестиције изједначена са износом оправданих трошкова, интензитет државне помоћи је одређен у односу на процењену вредност земљишта (6.250.683,03 евра) и износи 6,19% од укупне вредности инвестиције. Стога, Комисија констатује да је интензитет државне помоћи у складу са условима, критеријумима и методологијом обрачуна максималног интензитета из члана 13. Уредбе.

Сагледавајући могућност сопственог доприноса и задржавање инвестиције Корисника на територији Општина Стара Пазова, Комисија је узела у обзир да је Нацртом уговора предвиђена обавеза Корисника да обезбеди учешће од најмање $\frac{1}{4}$ оправданих трошкова из сопствених средстава или других извора који не садрже државну помоћ, односно прописану обавезу да инвестицију и новоотворена радна места повезана са инвестицијом задржи на територији Општине Стара Пазова најмање пет година након завршетка инвестиционог пројекта. Такође, Комисија је узела у обзир да је Корисника 11. јула 2019. године поднео Развојној агенцији Србије пријаву, сврставајући себе као потенцијалног корисника државне помоћи, из чега произлази да је додела грађевинског земљишта у директној вези са отпочињањем инвестиционог пројекта, што последично утиче на брзину реализације. Сходно претходном, Комисија је утврдила да су испуњени сви кумулативни услови прописани чланом 14. Уредбе.

Од значаја за даљи ток инвестиције и контролу државне помоћи у контексту кумулације, представља Нацртом уговора прописана обавеза инвеститора да поменути уговор поднесе сваком даваоцу државне помоћи од кога је захтевана одређена додела средстава, при чему износ додељених средстава не сме бити виши од износа прописаног чланом 13. Уредбе.

На основу свега претходног, Комисија констатује да Нацрт уговора о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини Републике Србије кат. парц. бр. 5650/7 КО Нова Пазова и кат. парц. бр. 5650/11 КО Нова Пазова, обе уписане у Лист непокретности бр. 755 КО Нова Пазова у јавној својини Републике Србије, представља основ за доделу индивидуалне државне помоћи која је у складу са правилима о додели државне помоћи, односно да су испуњени услови из чл.7-14. Уредбе, који се односе на доделу регионалне инвестиционе државне помоћи, сходно чему је одлучено као у ставу **I диспозитива** овог решења.

Имајући у виду обавезу даваоца из члана 14. Закона, којим је, између осталог, прописано да је давалац државне помоћи дужан да, пре доделе државне помоћи, достави кориснику државне помоћи копију решења Комисије које је за тог корисника релевантно, Комисија је одлучила као у ставу **II диспозитива**.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаних у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој

документацији која чини њен саставни део, одговоран Подносилац Пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена.

У циљу обезбеђивања транспарентности а у складу са чланом 9. став 1. тачка б) Закона, Комисија је одлучила као у ставу **III диспозитива**.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014 и 106/2015).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Владимир Антонијевић

Достављено:

- Републичкој дирекцији за имовину Републике Србије

- Архиви